

講演

## 经济全球化与中国法制建设的发展新趋势

沈 沈  
四 宝  
健<sup>①</sup>

摘要·经济全球化对世界各国所产生的深远的影响已经是不争的事实，但是与此同时区域经济一体化也正显现着其迅猛的势头，各国法律制度都面临着巨大的挑战。面对经济全球化的新形势，法律工作者应具有全球意识、树立世界眼光、正确把握法律的趋同化与国别化的关系，积极推动我国的法制建设，为我国经济的可持续发展提供法律支撑。

关键词·经济全球化、区域经济一体化、法律的趋同化与国别化

胡锦涛总书记在中国共产党十七大政治报告中，多次谈到经济全球化对我国在新历史阶段的战略目标的影响。他把“统筹国内国际两个大局，树立世界眼光，加强战略思维”作为科学发展观根本方法的一个重要组成部分，并响亮地提出，要与世界各国“共同推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展”。因此，研究世界经济全球化的特征及其发展方向，并在此基础上，研究经济全球化对我国法制建设的影响，是我们法学工作者的一项当仁不让的历史任务。

## 一、经济全球化的特征及其对各国法制建设的影响

## (一) 经济全球化给各国法制建设带来的挑战

当今世界，政治多极化、经济全球化、科技信息化正在深刻地影响着人类历史的进程。其中，世界经济全球化则是世界发展到现阶段的一个最具特色的历史潮流。经济全球化的实质是指各国的生产要素更加紧密地联系在一起的综合过程。具体来说，它是指各国贸易、投资等经济活动及其相关的生产要素跨国间自由流动的过程。这种流动过程，要求各国市场的统一。而市场的统一，只能通过市场规则的统一来实现。市场的统一要求市场规则的统一……市场规则的统一，则使市场的统一成为可能。因为，人类发展到现阶段，已经从无数痛苦的教训中得出了科学的结论，即，市场的统一，只能依靠市场背后的规则的统一来实现，而不能依靠战争来实现，这是人类惨遭两次世界大战以及无数局部战争的历史总结。阻碍各国市场统一和贸易自由的主要手段就是各国普遍实施的许可证制度、配额制度、关税壁垒及其它一些人为的制度性的贸易保护措施，而经济全球化要求新的规则来撤除这些人为阻碍，从而使国际市场 and 国内市场联成一片。法律规则的统一主要是由以下四种方式进行的……一、国际公约……二、国际惯例……三、各国法律，主要是各国经济法、商法方面的趋同化……四、通过各种跨国交流平台，如国际会议等开展学术交流，通过教学等方式来促进各国法学界观念的逐渐接近。其中，世贸组织（WTO）的三四个协议中体现出来的如非歧视原则、非关税壁垒原则、市场准入原则以及透明度等原则成为统一国际市场最具影响力的国际公约。<sup>②</sup>而且，这些基本原则都是直接为了实现世界贸易自由化服务的，因此人们常把WTO比作世界经济全球化的主要推进器和象征，这并不过分。此外，比如在国际货物买卖领域内，一九八〇年联合国通过的国际货物买卖合同公约……一九八五年纽约

公约，即《承认和执行外国仲裁裁决公约》（Convention of the Recognition and Enforcement of Foreign Arbitration Awards）都有上百个国家与地区加入，因此，可以说这三个公约从宏观和微观两个方面推动了世界各国市场的统一化过程。

前世界银行首席经济学家、诺贝尔奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨曾经对经济全球化做出过如下解释：“从根本上来说，经济全球化是将世界各国和人民更加紧密联系在一起的综合过程。在这一过程中，阻碍各国之间货物、服务、资本和人员自由流动的人为障碍将被打破，交易成本（包括运输和通讯成本）将大大减少。”在这里，把全球化定义成一个“过程”是很科学的，就是说经济全球化是一个渐进的过程，从全球角度看，它是由局部向全球逐渐过渡的一个过程。

经济全球化的趋势，带来了两个显著的后果：一、各国市场的国际化和自由化程度空前提高；二、为了适应市场统一化的客观需要，各国的法律体系都面临着如何处理全球化带来的复杂情况的新挑战。

## （二）区域经济一体化的特征及其对法制建设的推动

当我们阐述世界经济全球化及其对各国法制建设影响时，必须阐述区域经济一体化的特征及其各国经济发展和法制建设的影响。区域经济一体化的基石就是自由贸易协定（FTA）。所谓自由贸易协定是指两个或者两个以上的国家为了实现相互之间的贸易自由化而进行的一种特殊的贸易安排。这种贸易安排核心的内容就是相互取消货物贸易关税和非关税壁垒（Non-tariff Barrier），更大程度地在缔约国之间开放市场，而且自由贸易协定又出现了新的发展和变化，其内容不仅包括货物贸易自由化而且涉及技术贸易、服务贸易、投资、知识产权保护等更多领域内的相互承诺。自由贸易协定的最初表现和基础模式是实施缔约国之间自由贸易的措施。但区域贸易协定的重要特点

是缔约成员的地理位置都是相互邻近的，只有在这些国家之间在外经贸领域内采取比其他国家更优惠的措施，这样就可以使该地区各国获得贸易自由化给他们带来的巨大的经济利益。区域经济一体化的典型的成功范例有欧盟、北美自由贸易区（NAFTA）及东盟。其中欧盟于一九九二年成立，目前已有二七个成员，其经济总量可以与美国相匹配，已经成为世界上最大的经济实体乃至政治集团。它主要是通过下述六个步骤达到经济一体化的目的。

①实行部分商品贸易自由化。通过对部分商品取消许可证，配额，大幅度减少关税，乃至对部分进口产品实行零关税。

②实行全部产品贸易自由化。

③建立关税同盟，即对双方的进出口商品实施零关税。

④资本、劳动力、人员等生产要素自由流动。

⑤在整个欧盟范围内建立共同货币，即欧元。

⑥协调外交政策并朝政治上进一步合作方向发展。

另一个十分成功的自由贸易区就是由美、加、墨西哥之间在一九九四年实施的一个跨北美洲的自由贸易区。目前已有四·三九亿人从事与该自由贸易区相关的工作，其货物与服务贸易总额为二五·三万亿美元，年贸易总额达二二万多亿美元，可以说这是与欧盟并列的世界上最大的两大自由贸易区。<sup>③</sup>

自由贸易的直接后果是世界贸易组织多边体制无法在短期内做到的或者根本无法做到的，自由贸易区可以做到，而且能够较快地做到。自由贸易区的不断发展会使世界上的某些国家或者地区，率先完成贸易自由化的目标，最终各自自由贸易区之间连成一片，实现真正意义上的贸易自由化。

自由贸易区的上述优势都是通过其成员的法律趋同化，通过他们经济政策的一致而实现的，因此，自由贸易区作

为WTO的一个补充，同样直接地推动着其成员之间法律的“统一”。

## 二、经济全球化条件下，中国法制建设应遵循的原则及面临的重大历史任务

(一) 在法制建设上要充分认识国际法与国内法的关联性，应具有世界眼光

随着经济全球化的不断深入，国内市场逐渐与国际市场联成一气，我国的经济日益与国际经济相融合。因此，国际经济法的范围和形式处于不断地变化发展之中，呈现出国际法与国内法界限越来越模糊，他们之间的衔接越来越紧密的整体态势。经济全球化对中国经济的影响是巨大的，必须引起我们的充分重视，目前国内市场国际化，国际市场国内化现象日益突出。目前，在经济领域中的几大热点问题，他们的发展趋势与全球经济发展紧密相连。比如中国国内的房价问题。全国各地尤其是各大中城市房价都呈上升趋势，许多人都惊诧于房价的上涨幅度，从国内市场的角度看，似乎已无上涨空间。但是，若将中国的房地产市场放到国际市场中进行比较，仍有较大空间，因为同属国际大都市的纽约、东京、巴黎、伦敦等地的房价与目前我国的大都市的房价相比，虽然我国房价涨幅很高，但是从长远来看，与国际市场相比，房价的上升空间仍然很大。又比如，汽车的价格问题，由于近年来整个国际市场的融合度越来越高，WTO成员国不断降低关税以履行各国作为成员国的义务，因此尽管近几年我国的汽车市场价格已经大幅度下降，但我国进口汽车的价格无疑将进一步下降。所以，尽管我国的汽车价格一路走低，但还有进一步降价的空间。经济全球化使得经济领域中的国际竞争国内化、国内竞争国际化日益明晰和加剧，这就要求中国法律的发展也必须适应经济全球化、国际化的发展趋势。在法制建设上，也要有全球意识和国际化观念。中国作为WTO中负责任的成员国之一，对入世时的承诺始终努力地身体力行，在进行法制建设时，坚持使我国的涉外经贸法

